Código de la Unidad Administrativa. 1030

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CAUCA
MUNICIPIO DE SANTANDER DE QUILICHAO

NOMBRE DEL PROYECTO:
FORTALECIMIENTO A LA OFICINA DE GESTIÓN DE RIESGO Y/O ORGANISMOS DE SOCORRO EN EL MARCO DEL CONOCIMIENTO Y REDUCCIÓN DE RIESGO Y MANEJO DE DESASTRES EN EL MUNICIPIO DE SANTANDER DE QUILICHAO

SECTOR PDM:
45 Gobierno Territorial

Dependencia Proponente:
Oficina de Gestión del Riesgo de Desastres

Formulador Oficial:

Sandra Milena Ortiz González
Encargado con usuario MGA

Fecha de presentación:
4/12/2025

Contenido

1. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO 4
2. DIAGNOSTICO 4
2.1 Municipio de Santander de Quilichao 5
2.1.1 Código DANE: 19698 5
2.1.2 Limites 5
2.1.3 Extensión 6
2.1.4 Economía 7
2.1.5 Población 11
2.1.5.1 Distribución por edad 13
2.1.6 Antecedentes (Línea Base) 17
3. MÓDULO DE IDENTIFICACIÓN 18
3.1 Contribución a la política pública 18
3.1.1 Contribución al Plan Nacional de Desarrollo 18
3.1.2 contribución al Plan de desarrollo departamental o sectorial 18
2.1.1 Contribución al Plan de Desarrollo Distrital o Municipal 18
3.2 Problemática 18
3.2.1 Problema central 20
3.2.2 Descripción de la situación existente con relación al problema 18
3.2.3 Justificación del proyecto 19
3.2.4 Marco legal normativo: 20
3.2.5 Magnitud actual del problema – Indicadores de referencia 20
3.2.6 Causas 20
3.2.7 Efectos 21
3.2.8 Árbol de problema 22
3.3 Análisis de participantes 23
3.3.1 Identificación de los participantes 23
3.3.2 Análisis de los participantes 23
3.4 Población 24
3.4.1 Población afectada por el problema 24
3.4.2 Población objetivo de la intervención 24

3.4.3 Características demográficas de la población objetivo**¡Error! Marcador no definido.**

3.5 Objetivo Generales y Específicos 26

3.5.1 Objetivo General e indicadores de seguimiento 26

3.5.2 Árbol de objetivos 28

3.6 Alternativas de solución 30

4. MÓDULO PREPARACIÓN 30

4.1 Estudio de necesidades 30

4.2 Análisis técnico de la alternativa 30

Resumen de la alternativa * 30

4.3 Localización de la alternativa 31

4.4 Cadena de valor 31

4.5 Análisis de riesgos 34

5. MÓDULO PROGRAMACIÓN 34

5.1 Indicadores de producto 34

5.2 Esquema Financiero ..... **¡Error! Marcador no definido.**

5.3 Cronograma 35

1. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

ITEM	DETALLE
Nombre Del Proyecto:	Fortalecimiento a la oficina de gestión de riesgo y/o organismos de socorro en el marco del conocimiento y reducción de riesgo y manejo de desastres en el municipio de Santander de Quilichao
Sector	Gobierno Territorial
Valor Del Proyecto:	$ 175.000.000
Objetivo:	Fortalecer el desarrollo de los programas relacionados con la gestión del riesgo de desastres en el municipio de Santander de Quilichao.
Alcance del proyecto:	El proyecto busca fortalecer la Oficina de Gestión del Riesgo y/o los organismos de socorro del municipio de Santander de Quilichao, a través de acciones integrales orientadas al conocimiento, la reducción del riesgo y el manejo de desastres. Esta alternativa contempla el diagnóstico de capacidades institucionales, la dotación de equipos y herramientas para mejorar la respuesta ante emergencias, la capacitación del personal en temas clave de gestión del riesgo, la implementación de campañas educativas comunitarias, y la actualización o elaboración de instrumentos técnicos como planes de contingencia y mapas de riesgo. Asimismo, se fomentará la articulación con entidades del orden local, regional y nacional, priorizando la atención a comunidades vulnerables y garantizando un enfoque participativo, incluyente y diferencial en toda la ejecución del proyecto.
Fase Del Proyecto:	Inversión
Plazo De Ejecución:	11 meses

2. DIAGNOSTICO

Durante el año 2023, se ha observado el desarrollo del fenómeno de La Niña, como lo indican los informes de predicción climática emitidos mensualmente por el IDEAM. A nivel mundial, se ha registrado una intensificación de los fenómenos naturales, tanto en frecuencia como en intensidad, atribuible al cambio climático. Esto ha generado alertas tanto a nivel nacional como internacional para implementar medidas de mitigación y adaptación.

Recientemente, la Unidad Nacional de Gestión de Riesgos emitió directrices para prepararse ante la nueva temporada de lluvias, anticipando un incremento en las emergencias relacionadas con vendavales y lluvias intensas. Esta situación aumenta significativamente las afectaciones y las demandas de atención por parte de la Oficina de Gestión de Riesgos de Desastres.

De acuerdo con las Naciones Unidas, se prevé un aumento progresivo del cambio climático a nivel global, lo que conlleva a una intensificación adicional de los fenómenos naturales.

La Oficina de Gestión del Riesgo de Santander de Quilichao enfrenta dificultades debido a la insuficiencia de materiales, equipos, elementos y servicios necesarios para llevar a cabo diversas tareas, como la implementación de planes de capacitación sobre escenarios de riesgo para comunidades vulnerables, la prestación de servicios esenciales como el cuerpo de bomberos voluntarios, el suministro de combustible para mejorar la operatividad de los vehículos de emergencia, y el fortalecimiento del banco de materiales y de la propia oficina de gestión del riesgo y/o los organismos de socorro.

2.1 Municipio de Santander de Quilichao

Nombre: Santander de Quilichao.

NIT: 891500269-2

Categoría: CUARTA.

2.1.1 Código DANE: 19698

Gentilicio: Quilichagueño. Otros nombres que ha recibido el municipio: Jamaica de los Quilichao, Tierra de Oro, Ciudad de los Samanes, Villa de Quilichao.

El municipio de Santander de Quilichao se encuentra ubicado en la región norte del Cauca, a 45 Km de Santiago de Cali y 97 Km de Popayán. Con una Temperatura media de 26ºC. Es el municipio más importante del norte del cauca, gracias a su contexto económico y social.

2.1.2 Limites

El municipio de Santander de Quilichao limita al norte con los municipios de Villa Rica y Jamundí, al sur con el municipio de Caldono, al occidente con el Municipio de Buenos Aires, al Oriente con los Municipios de Caloto y Jámbalo. Su posición geográfica respecto al meridiano de Bogotá es de 3º 0' 38" Latitud Norte y 2º 23' 30" latitud Oeste.

Tabla 1. Límites geográficos municipio de Santander de Quilichao

LIMITE	MUNICIPIO
Norte:	Municipio de villa rica
Oriente:	Municipio de Buenos Aires y Jamundí
Sur:	Municipio de Caldono

Occidente:	Municipio de Caloto

2.1.3 Extensión

La extensión total del municipio de Santander de Quilichao es de 518 Km^2, de la cual la extensión del área urbana representa 8,58 Km2 y la extensión del área rural representa 509,42 Km^2. En cuanto a la altitud, la cabecera municipal se encuentra a 1.071 metros sobre el nivel del mar.

Tabla 2. Extensión Urbana y Rural del municipio de Santander de Quilichao

Municipio	**Extensión Urbana**		**Extensión Rural**		**Extensión Total**	
	Extensión	**Porcentaje**	**Extensión**	**Porcentaje**	**Extensión**	**Porcentaje**
Santander de Quilichao	8,58 Km^2	1,65%	509,42 Km^2	86%	518Km^2	100%

Mapa 1ubicacion geográfica del municipio de Santander de Quilichao



Fuente: *Unidad de sistemas de información - Oficina Asesora de Planeación Departamental.*

Tabla 3. Ordenamiento Territorial, por área 2021 y 2023

INFORMACIÓN CATASTRAL	TOTAL PREDIOS 2021	TOTAL PREDIOS 2023
Total de predios	38.841	49.552
Predios urbanos	19.429	23.847
Predios rurales	19.412	24.932
Predios Centro Poblado Mondomo	-	773
Porcentaje de predios urbanos	50,02%	49,70%
Porcentaje de predios rurales	49,98%	50,30%

***Fuente**: DNP a partir de información del IGAC 2021. SUI-IGAC 2023*
Elaboró/Proyectó: Carmen Jackeline Cifuentes Vergara_PU SPOTV

2.1.4 Economía

De acuerdo al diagnóstico de condiciones sociales y económicas del municipio de Santander de Quilichao, la economía del Municipio de Santander proviene en buena parte del sector primario con vocación agropecuaria, donde el café, la caña de azúcar y la yuca entre otros ocupan un renglón muy importante porque generan ingresos a los agricultores. Con los beneficios que trajo la Ley Páez y la instalación de empresas manufactureras, el renglón secundario pasó a ocupar un buen lugar en la economía local y regional, sin desconocer que el sector terciario, el comercio en el casco urbano es fuente generadora de empleo y actividad económica dinámica.

En el sector primario los cultivos más importantes son: la caña de azúcar que ocupa el 47,12% del área sembrada en cultivos transitorios y permanentes según distribución del uso actual del suelo, en segundo lugar, el café con el 23,55%, la piña con el 9,73%, la yuca con el 6,79%, la caña panelera con el 2,78% y el plátano con el 1,87 %. Entre otros cultivos se encuentran: piña, maíz, cítricos, fique, mora, lulo, mango, fríjol, tomate, arroz y habichuela que participan en menor escala. En el área pecuaria hay cría de ganado bovino doble propósito y de ganado porcino. La zona plana (Valle geográfico del Río Cauca), se caracteriza por la explotación a gran escala de la caña de azúcar, de pastos mejorados para el ganado, en la zona de ladera ocupa un lugar relevante el cultivo del café, la yuca, el plátano y cultivos de pan coger.
De acuerdo a la Unidad de planificación rural agropecuaria – UPRA, el último dato de ordenamiento por nivel de producción (2021), los cultivos de mayor producción en el Municipio, fueron:

Cultivos de mayor producción en la entidad

Orden por nivel de producción (2021)	Cultivo	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
Primer cultivo	Caña de Azúcar	50.813,88	12,93
Segundo cultivo	Piña	19.360,00	40,00
Tercer cultivo	Plátano	4.653,00	11,00
Cuarto cultivo	Arroz	3.535,00	5,86
Quinto cultivo	Café	3.359,77	1,00

Fuente: UPRA

La zona plana (Valle geográfico del Río Cauca), se caracteriza por la explotación a gran escala de la caña de azúcar, de pastos mejorados para el ganado, en la zona de ladera ocupa un lugar relevante el cultivo del café, la yuca, el plátano y cultivos de pan coger.

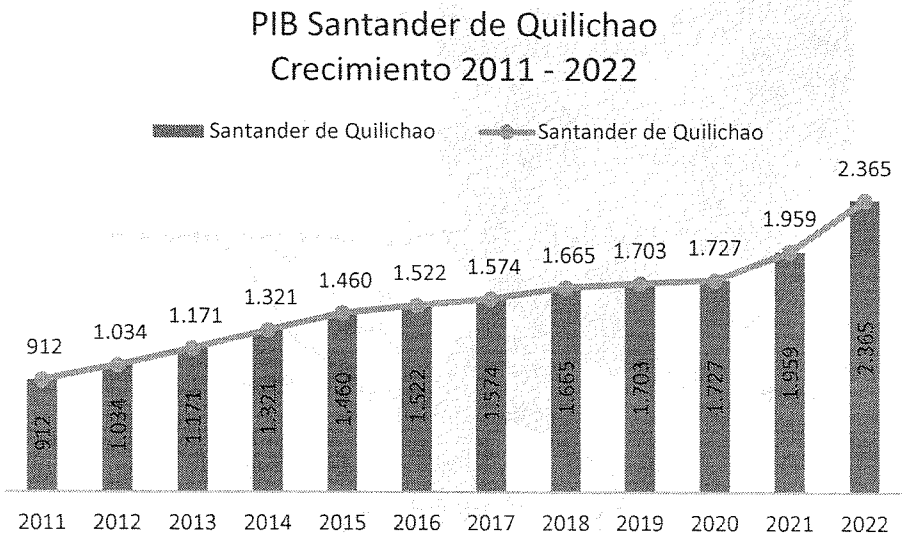
En el área pecuaria se tienen registros de cría de ganado bovino doble propósito y de ganado porcino. De acuerdo a los inventarios pecuarios del Municipio con corte al año 2022, el mayor número de existencia se registran en el inventario aviar (1.544.964), seguido del inventario porcino (35.040) y el inventario bovino (14.531).

En cuanto al desarrollo del sector secundario (industrias) y terciario (servicios) del municipio, este obedece a dos variables; la implementación de la Ley Páez y en segundo lugar el aprovechamiento estratégico de su geografía y ubicación geográfica. Debido al lugar central de Santander de Quilichao en el contexto nortecaucano y departamental, presenta unas características importantes para el desarrollo activo de los tres sectores de la economía en comparación con otros municipios de la misma región, entre ellos vale la pena mencionar:

- Geografía: El municipio cuenta con dos zonas bien definidas: la zona plana, donde inicia el Valle geográfico del Río Cauca y con explotaciones agropecuarias y tecnologías apropiadas. La zona de montaña: con topografía ondulada, con diferencia de pisos térmicos que hacen que el establecimiento de actividades agropecuarias sea muy variado. La infraestructura vial y de comunicaciones es adecuada y están cerca los centros de producción.
- Ubicación geográfica: cercano al principal centro de producción y consumo del suroccidente colombiano, como es Cali; su cercanía al Puerto de Buenaventura, a los puertos secos de Yumbo y Buga y a otras ciudades considerados centros de abastecimiento estratégico.

Estos factores conllevan a posicionar a Santander de Quilichao como uno de los principales territorios para el desarrollo económico del departamento, pero de igual forma afronta grandes retos en desarrollo social, un crecimiento poblacional urbano desorganizado y socavación de capacidades para la prestación de servicios básicos, tanto en el área urbana como en la rural.

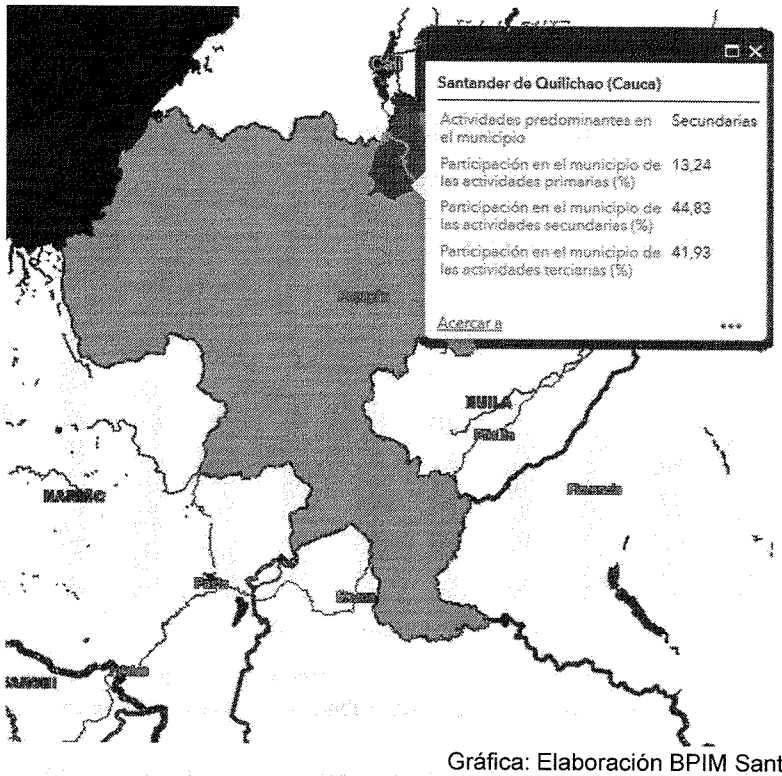
PIB - Valor agregado municipal



Gráfica: Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE 2018, Proyecciones 2025

De acuerdo al DANE, el último informe disponible data del año 2022, el municipio de Santander de Quilichao presenta una tendencia positiva y sostenida a razón de crecimiento en el valor agregado de su economía interna. El sector secundario y terciario son el de mayor aporte al valor agregado municipal. Esto en correspondencia a las dinámicas de crecimiento comercial de las zonas urbanas y el nacimiento de un sector industrial incipiente y en constante crecimiento.

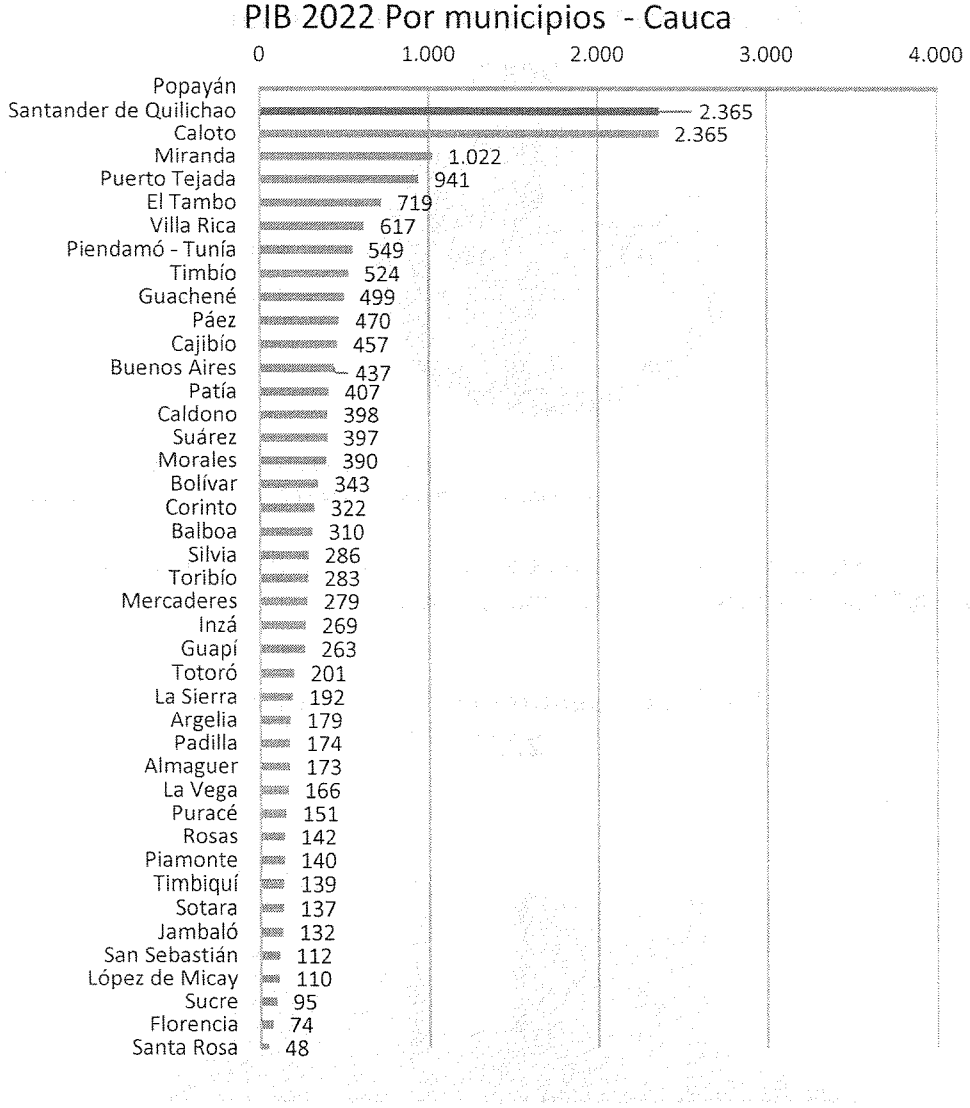
De acuerdo a estos resultados, las actividades económicas de mayor peso en el municipio corresponden al sector secundario de la economía (industrias manufactureras y construcción), con una participación total del 44,83. Seguido se encuentran las actividades del sector terciario (suministro de electricidad, gas, vapor, aire acondicionado, comercio al por mayor y al por menor, transporte, alojamiento, servicios de comida, información y comunicaciones, actividades financieras, actividades profesionales, actividades artísticas, administración púbica), con una participación del 41,93. Por último el sector primario (agricultura, ganadería, caza, explotación de minas y canteras), el cual aporta un total de 13,24 puntos al total del agregado de la economía municipal.



Gráfica: Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: DANE 2018, Valor agregado y actividades económicas - municipios (2021 - 2022)

A nivel departamental la economía del municipio de Santander de Quilichao fluctúa entre la segunda y tercera con mayor peso relativo. Del PIB departamental, Santander aportar el 18,8% del valor agregado total en el sector secundario, el 7,72% del valor agregado total en el sector terciario y un 6,53% del valor total agregado del sector primario del departamento del Cauca.

En total se ubica como el segundo municipio con el mayor PIB del departamento, solo por detrás del municipio capital Popayán y seguido por el municipio vecino Caloto. Ambos municipios del norte del departamento del Cauca, representan un peso relativo del 20,2% en el valor agregado departamental (10,1% cada uno).

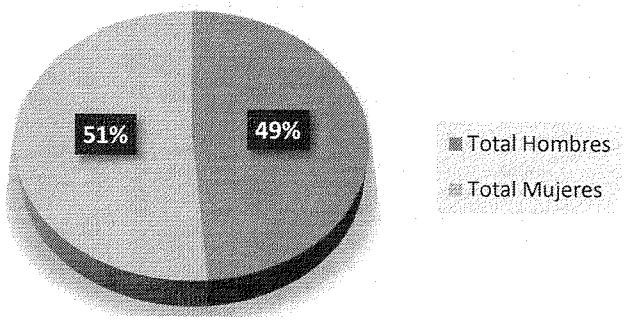


Gráfica Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE 2018, Proyecciones 2025

2.1.5 Población

La población del municipio de Santander de Quilichao para el año 2025 según las Proyecciones del Censo nacional de Población y vivienda 2018, del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE, es de **119.121** habitantes. **61.084** (51,3%) mujeres y **58.037** (48,7%) hombres.

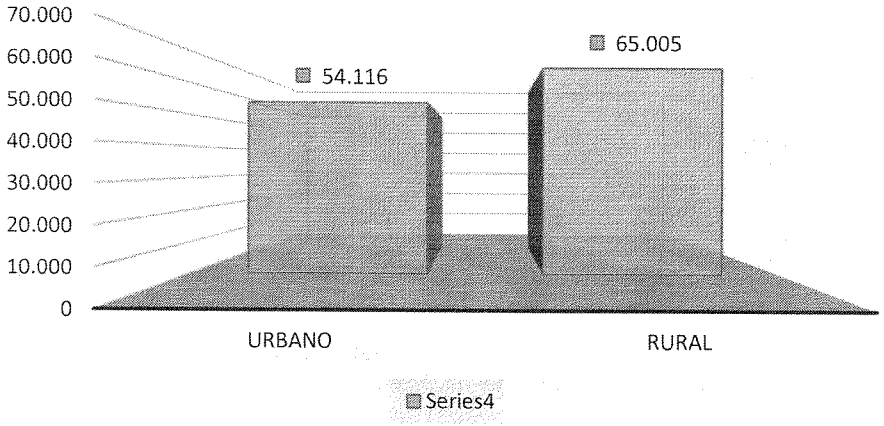
Población Santander de Quilichao
Sexos



Gráfica: Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE 2018, Proyecciones 2025

De acuerdo al DANE, la distribución de la población es **54.116** (45,4%) personas en la zona urbana y **65.005** (54,6%) personas en la zona rural dispersa.

Población Santander de Quilichao
2025



Gráfica: Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE 2018, Proyecciones 2025

Esto es acorde a que es un municipio rural, de vocación agrícola pero empobrecido en su zona rural. El desarrollo económico del territorio se ve jalonado por las industrias manufactureras, servicios de construcción, servicios y por último el aporte agrícola y pecuario, mientras que la zona rural concentra un 9% más de población en comparación con la cabecera municipal.

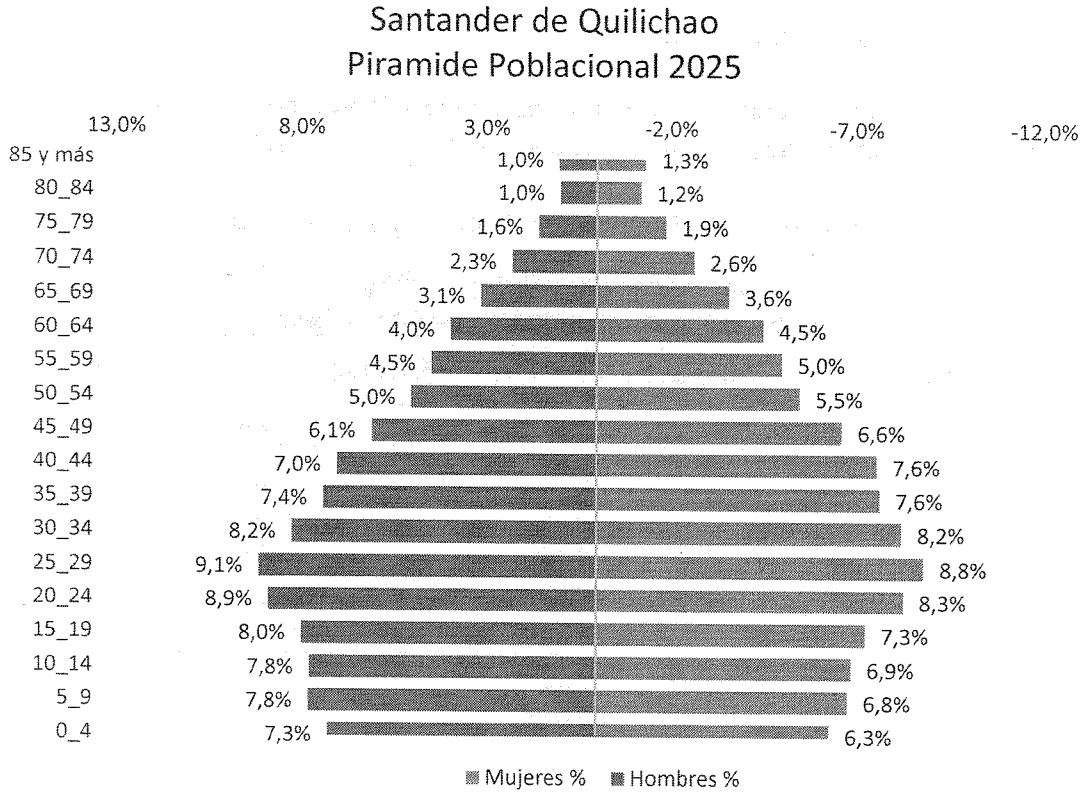
2.1.5.1 Distribución por edad

En la tabla 4. se presenta la población del municipio de Santander de Quilichao por género y rangos de edad, según los datos de las proyecciones Censo 2018, DANE.

Tabla 4. Población Santander de Quilichao por sexo y edad

Santander de Quilichao - 2025 Grupos Quinquenales de Población por Sexo			
Grupos Quinquenales	Hombres	Mujeres	Total
TOTAL	58037	61084	119121
0_4	4213	3854	8067
5_9	4514	4153	8667
10_14	4499	4208	8707
15_19	4629	4438	9067
20_24	5152	5056	10208
25_29	5302	5387	10689
30_34	4784	5022	9806
35_39	4293	4663	8956
40_44	4078	4617	8695
45_49	3534	4047	7581
50_54	2913	3353	6266
55_59	2594	3059	5653
60_64	2294	2751	5045
65_69	1821	2186	4007
70_74	1331	1613	2944
75_79	914	1141	2055
80_84	575	731	1306
85 y más	597	805	1402

Fuente: *DANE - Proyecciones de población 2.024. Censo 2018.*



Gráfica: Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE 2018, Proyecciones 2025

De acuerdo a la pirámide poblacional del municipio de Santander de Quilichao para el año 2025, se observa una población en pleno proceso de transición demográfica, una población ampliamente joven. La pirámide presenta dos momentos; un primer momento con una base ancha a partir de los 25 y que se estrecha rápidamente al aumentar la edad, reflejo de dinámicas demográficas de alta natalidad y alta mortalidad. El segundo momento, se encuentra en una estabilización y tendencia a disminuir en edades inferiores a los 25 años. Esto impulsado por bajas tasas de fecundidad, consecuencia de políticas de "control de nacimientos" o de "planificación familiar" implementadas desde mediados de los años 80's y 90's. El municipio aumenta su base de población anciana con edades superiores a los 80 años, generando mayor carga en los servicios de salud prestados en el territorio, mayores cargas pensionales, entre otros aspectos referentes al bienestar social de la población adulto mayor en Colombia.

De igual forma, una pirámide ancha en el sector poblacional joven (el 35% de la población se concentra entre los 20 a 35 años), generando una presión en la demanda de servicios habitacionales, laborales, deportivos y recreativos. Insinúa la necesidad de generar

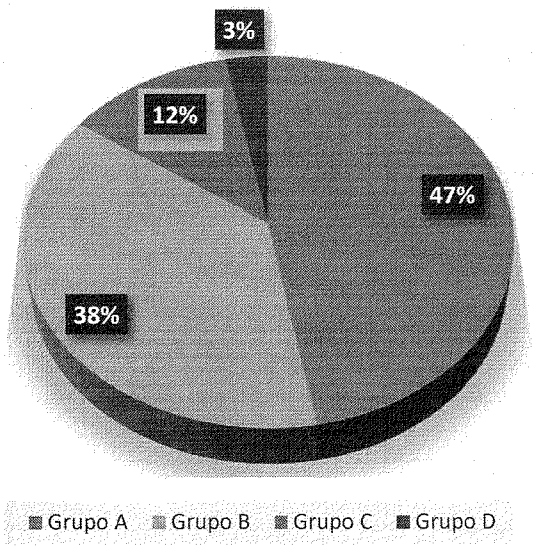
soluciones de vivienda óptimas, ampliación de la cobertura de servicios básicos domiciliarios, garantizar un incremento sostenido en la oferta laboral del municipio, al igual que la necesidad de garantizar servicios deportivos y recreacionales para un segmento poblacional altamente activo.

Registros Población SISBEN IV

El SISBEN IV corresponde a un instrumento que permite al Estado ordenar a la población civil colombiana de acuerdo a sus capacidades para la generación de ingresos y condiciones de vida, de tal forma que permita a los entes territoriales y la nación, focalizar de manera rápida y objetiva la inversión social, en aquellos grupos poblacionales en situación de pobreza y alta vulnerabilidad.

A continuación, se presenta gráficamente los registros de SISBEN IV para el municipio de Santander de Quilichao, año 2023

Distribución de registros SISBEN IV



El municipio de Santander de Quilichao aumentó en 19,7 puntos porcentuales la población registrada en SISBEN IV, del año 2022 al año 2023. El mayor aumento se registra en el número de personas que ingresaron al Grupa A (Población en pobreza extrema), con una variación anual de 37,2%. Mientras que disminuye en -30,9% el total de población registrada en el grupo D (Población no pobre, no vulnerable). Este tipo de movilidad social genera una serie de retos para las administraciones municipales; primero, generar políticas de mayor impacto y alcance para la atención de población en condiciones de pobreza a nivel municipal.

Segundo, fortalecer los procesos internos administrativos que conlleven a una mayor eficiencia en los procesos de aplicación de las fichas de registro de hogares en el SISBEN IV, disminuyendo el número de sub registros y aportando información de mayor veracidad al momento de categorizar un hogar en los grupos definidos por el SISBEN IV.

En la tabla 5.se presenta un resumen del registro arrojado por el SISBEN IV para los años 2022 y 2023.

Tabla 6. Registros población SISBÉN, Santander de Quilichao.

CATEGORÍA	INDICADOR	Año 2022	Año 2023	UNIDAD DE MEDIDA
Información SISBEN IV	Total Fichas	33.403	45.033	Registros - Fichas
Información SISBEN IV	Total Hogares	42.141	51.904	Registros - Hogares
Información SISBEN IV	Total Personas	65.384	78.318	Registros - Personas
Información SISBEN IV	Grupo A	30.848	42.322	Personas
Información SISBEN IV	Grupo B	24.626	29.102	Personas
Información SISBEN IV	Grupo C	7.919	9.519	Personas
Información SISBEN IV	Grupo D	1.991	1.375	Personas

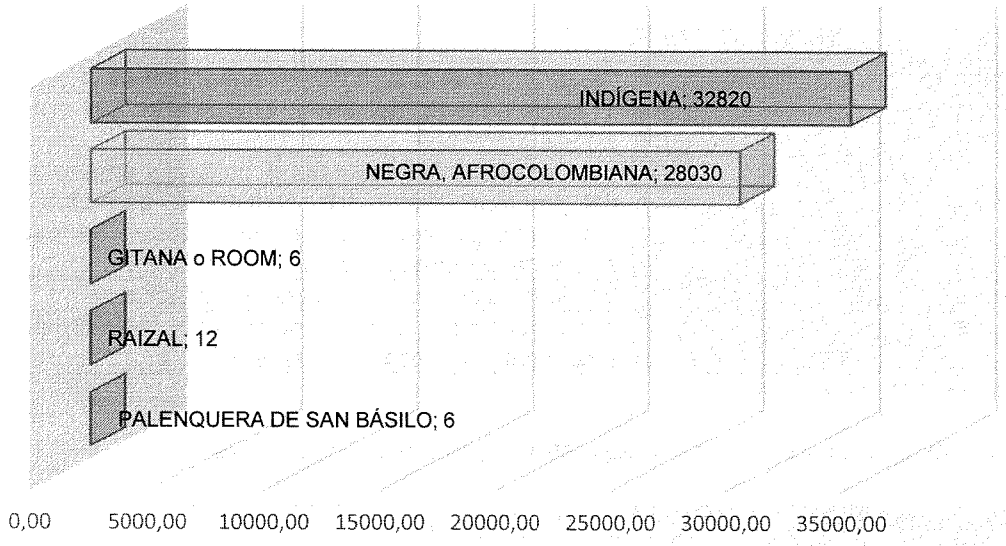
Elaboró/ Proyectó /Elaboró: Carmen Jackeline Cifuentes Vergara_PU SPOTV

Tabla 7. Población Étnica 2024

GRUPO ÉTNICO	TOTAL POBLACIÓN	PORCENTAJE
INDÍGENA	32.429	27,47%
NEGRA, AFROCOLOMBIANA	27.748	23,51%
GITANA o ROOM	6	0,01%
RAIZAL	12	0,01%
PALENQUERA DE SAN BASILIO	6	0,01%
	60.201	

La Población étnica total corresponde a 60.201 personas, equivalente al 51 % del total de la población del municipio de Santander de Quilichao. El grupo de mayor representatividad poblacional étnica corresponde a la población indígena, con una participación del 53,87%, seguido de la población afrocolombiana con un 46,09% del total de población étnica. Esto de acuerdo al censo nacional de población y vivienda 2018.

Población con reconocimiento Étnico - Racial
Santander de Quilichao 2025



Gráfica: Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE 2018, Proyecciones 2025

2.1.6 Antecedentes (Línea Base)

La oficina de Gestión de Riesgo de Desastres ha venido contratando el desarrollo de obras, acciones y/o sistema de alertas tempranas para la reducción de riesgo de desastres en el municipio de Santander de Quilichao, necesarios para asegurar el desarrollo de la gestión de riesgo de desastres que permita el cumplimiento de las iniciativas y proyectos planteados que se muestran a continuación.

Año Base	Unidad de medida	Línea base
2019	Número	1

3. MÓDULO DE IDENTIFICACIÓN

3.1 Contribución a la política pública

A continuación, se presenta la contribución del proyecto al cumplimiento de la política pública nacional, departamental y municipal, establecida en los planes de desarrollo y su gestión institucional.

3.1.1 Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Programa:	
Plan Nacional de Desarrollo:	(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida
Transformación:	1. Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental
Pilar:	01. Consolidar la base natural, cultural y arqueológica del territorio como los elementos primarios del ordenamiento territorial, bajo un enfoque de justicia ambiental orientado al desarrollo sostenible.
Catalizador:	01. Justicia ambiental y gobernanza inclusiva
Componente:	b. Democratización del conocimiento, la información ambiental y de riesgo de desastres

Fuente: Plan de Desarrollo Nacional, 2022-2026.

3.1.2 contribución al Plan de desarrollo departamental o sectorial

Plan Departamental de Desarrollo:	(2024 – 2027) La Fuerza del Pueblo
Línea Estratégica:	Cauca productivo y Sostenible
Programa:	Gestión del Riesgo de desastres y emergencias

Fuente: Plan de Desarrollo Departamental del Cauca 2024-2027

3.1.3 Contribución al Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan Municipal distrital o Municipal:	Quilichao Somos Todos
Pilar:	Quilichao En Armonía Con El Medio Ambiente
Programa:	4503 Gestión Del Riesgo De Desastres Y Emergencias

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027

3.2 Problemática

3.2.1 Descripción de la situación existente con relación al problema

El problema en cuestión se centra en la persistencia del fenómeno de La Niña, el cual ha perdurado durante los últimos cuatro años, según los informes mensuales del IDEAM.

En Santander de Quilichao se ve marcada por la persistencia del fenómeno de La Niña durante los últimos años, según los informes ya mencionados. Este fenómeno, ampliamente reconocido a nivel mundial, ha sido exacerbado por el cambio climático, generando preocupación tanto a nivel local como global.

Las comunidades afectadas se encuentran en diversas ubicaciones geográficas propensas a La Niña, y la frecuencia y alcance del fenómeno han aumentado significativamente. Las consecuencias se manifiestan a lo largo de todo el año, pero se intensifican durante la temporada de lluvias, donde la necesidad de abordar esta situación es imperativa debido a la creciente intensidad y frecuencia de La Niña, causada por el cambio climático.

Es imperativo desarrollar medidas de mitigación y adaptación tanto a nivel nacional como internacional para hacer frente a los impactos y emergencias derivados de este fenómeno climático persistente. Este fenómeno afecta a nivel global, pero sus impactos son más notorios en ubicaciones propensas a La Niña, donde comunidades locales se ven afectadas de manera recurrente.

Las comunidades que sufre las consecuencias de dicha situación son tanto poblaciones locales como aquellos a nivel mundial expuestos a este fenómeno climático. La preocupación se centra en cómo abordar y mitigar los efectos adversos generados por La Niña, exacerbados por el cambio climático.

Es crucial comprender cómo estas condiciones climáticas cambiantes impactan la seguridad y el bienestar de las comunidades locales e internacionales.

La necesidad de acción surge por la constante intensificación del fenómeno, siendo crucial comprender cómo estas condiciones climáticas cambiantes impactan en la seguridad y bienestar de las comunidades locales e internacionales. Por lo tanto, la respuesta efectiva debe considerar estrategias de adaptación y mitigación para enfrentar los desafíos planteados por La Niña y el cambio climático.

3.2.2 Justificación del proyecto

El proyecto FORTALECIMIENTO A LA OFICINA DE GESTIÓN DE RIESGO Y/O ORGANISMOS DE SOCORRO EN EL MARCO DEL CONOCIMIENTO Y REDUCCIÓN DE RIESGO Y MANEJO DE DESASTRES EN EL MUNICIPIO DE SANTANDER DE QUILICHAO radica en la necesidad urgente de mejorar la capacidad de respuesta ante situaciones de emergencia y desastres naturales.

En primer lugar, la Oficina Municipal de Gestión de Riesgos carece de los recursos necesarios, tanto materiales como humanos, para implementar un programa de capacitación efectivo dirigido a las comunidades vulnerables y en riesgo. La falta de capacitación adecuada aumenta la vulnerabilidad de estas comunidades frente a eventos adversos.

Además, la provisión de servicios públicos esenciales para los cuerpos de bomberos voluntarios es insuficiente, lo que dificulta su capacidad para intervenir de manera efectiva en situaciones de emergencia. La falta de equipos, elementos y servicios básicos compromete la operatividad de los cuerpos de bomberos y limita su capacidad para brindar asistencia oportuna a la población afectada.

Asimismo, la escasez de combustible y otros recursos necesarios para mantener en funcionamiento los vehículos y herramientas utilizadas en la atención de emergencias representa un obstáculo adicional para la prestación de servicios de socorro eficientes.

En este contexto, el proyecto de fortalecimiento de la Oficina de Gestión de Riesgos y los organismos de socorro surge como una respuesta necesaria para mejorar la preparación y capacidad de respuesta ante desastres naturales y situaciones de emergencia en el municipio de Santander de Quilichao. Al proporcionar los recursos adecuados y la capacitación necesaria, se busca garantizar una atención oportuna y efectiva a la comunidad, mitigando los impactos negativos de los eventos adversos y contribuyendo a la protección de la vida y la propiedad de los habitantes del municipio.

3.2.3 Marco legal normativo:

LEY 1523 DE 2012 (Abril 24) Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones.

3.2.4 Magnitud actual del problema – Indicadores de referencia

El total de la población expuesta a emergencias es de 118.031 habitantes, correspondiente a la población total estimada del municipio de Santander de Quilichao.

Gestión del riesgo y desastre municipal, realiza visitas de inspección ocular a los lugares que se reciba la solicitud de la comunidad para después dar la priorización, de ser necesario.

3.2.5 Problema central

Deficiencias en el desarrollo de los programas relacionados con la gestión del riesgo de desastres en el municipio de Santander de Quilichao.

3.2.6 Causas

3.2.6.1 Causas directas

- ✓ Bajo implementación de las estrategias dirigidas a la mitigación de los riesgos.

- ✓ Baja capacidad administrativa para la atención de familias afectadas por desastres y en condición de riesgos.
- ✓ Vencimiento del convenio bomberil para el año 2026.

3.2.6.3 Causas indirectas

- ✓ Baja capacitación a los organismos de socorro y comunidades en escenarios de riesgo.
- ✓ Reducida gestión para fortalecer organismos de socorro y oficina de gestión de riesgo.
- ✓ Reducida capacidad para generar soluciones temporales de vivienda a familias afectadas.
- ✓ Baja disponibilidad de elementos o recursos físicos necesarios para asistencia a viviendas.
- ✓ Retraso en la suscripción del convenio bomberil para el año 2026.

3.2.7 Efectos

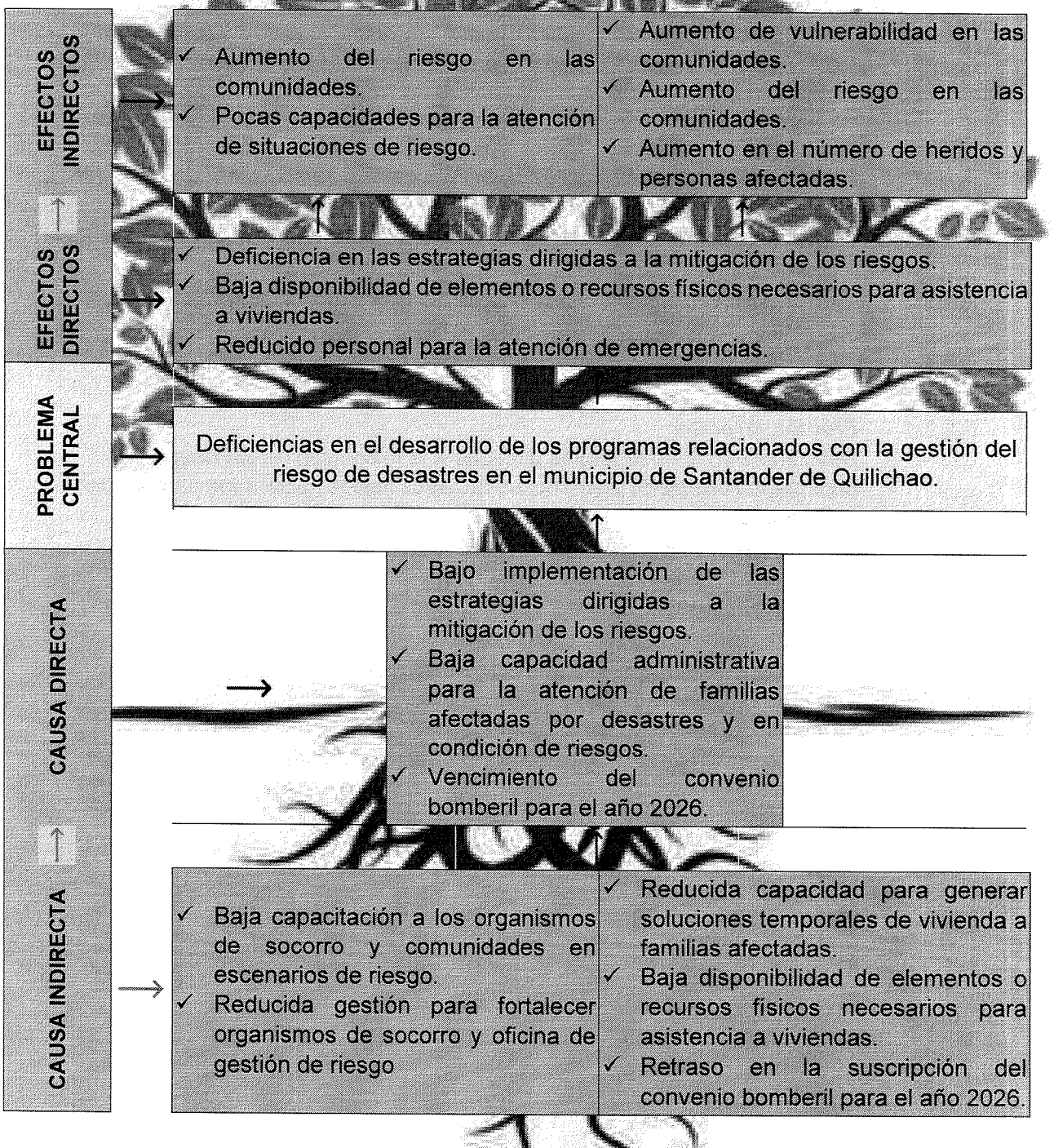
3.2.7.1 Efectos directos

- ✓ Deficiencia en las estrategias dirigidas a la mitigación de los riesgos
- ✓ Baja disponibilidad de elementos o recursos físicos necesarios para asistencia a viviendas.
- ✓ Reducido personal para la atención de emergencias.

3.2.7.2 Efectos indirectos

- ✓ Aumento del riesgo en las comunidades.
- ✓ Pocas capacidades para la atención de situaciones de riesgo.
- ✓ Aumento de vulnerabilidad en las comunidades.
- ✓ Aumento del riesgo en las comunidades.
- ✓ Aumento en el número de heridos y personas afectadas.

3.2.8 Árbol de problema



3.3 Análisis de participantes

3.3.1 Identificación de los participantes

Tabla 3 Identificación de participantes en el proyecto

Actor	Entidad	Posición	Intereses O Expectativas	Contribución Y Gestión
Municipal	Santander De Quilichao - Cauca	Cooperante	Beneficios a base del fortalecimiento de la oficina de gestión de riesgo y/o organismos de socorro	Capacidad técnica y administrativa
Otro	Comunidad	Beneficiario	La comunidad es veedora de los servicios de atención a emergencias y es el principal beneficiario	Veeduría y de participación social, además de ser partícipes en el fortalecimiento de las finanzas en el municipio, pagando oportunamente los impuestos y contribuciones

3.3.2 Análisis de los participantes

En el análisis de los participantes, se destaca una comunicación constante entre la comunidad y la administración municipal, canalizada a través de representantes y llamados de emergencia. La administración municipal responde a diversas solicitudes de la comunidad, abordando cuestiones relacionadas con la gestión de riesgos, inspecciones oculares, entrega de materiales en casos de desastres naturales, y la realización de capacitaciones.

Los actores principales identificados son la comunidad y la administración municipal. La comunidad, al expresar sus necesidades, expectativas e intereses, desempeña un papel crucial. La administración municipal, al atender estas solicitudes y brindar apoyo, cumple un rol significativo.

Para asegurar el éxito del proyecto, es imperativo analizar en detalle las necesidades y expectativas de la comunidad, así como comprender el impacto de las acciones de la administración municipal. Definir claramente los roles, la participación y el impacto de ambas partes permitirá desarrollar estrategias efectivas que beneficien al proyecto y garanticen su continuidad a largo plazo.

3.4 Población

3.4.1 Población afectada por el problema

Tipo de población *	Personas
Número*	118.031
Fuente de la información *	*Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 – DANE, Proyecciones poblacionales 2024*
Localización*	Pacifico, Cauca, Santander de Quilichao, Zona Urbana y Rural

3.4.2 Población objetivo de la intervención

Tipo de población *	Personas
Número*	118.031
Fuente de la información *	*Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 – DANE, Proyecciones poblacionales 2024*
Localización*	Pacifico, Cauca, Santander de Quilichao, Zona Urbana y Rural

3.4.3 Regionalización de Recursos – Beneficiarios por producto

Producto: *(Indique el código y nombre del producto, de acuerdo a la meta asociada al Plan de Desarrollo Municipal Vigente)*

Nota: *Acorde a la programación del producto, población objetivo e indicadores, establecer los beneficiarios por producto, de acuerdo a sus características demográficas.*

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de información
Etapa del ciclo de vida	Primera infancia 0 – 5 años		
Etapa del ciclo de vida	Infancia 6 – 11 años		
Etapa del ciclo de vida	Adolescencia 12- 18 años		
Etapa del ciclo de vida	Juventud 14 – 26 años		
Etapa del ciclo de vida	Adultez 27 – 59 años		
Etapa del ciclo de vida	Vejez 60 años y más		
Etaria (Edad)	0 a 14 años	25.605	*Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 – DANE, Proyecciones poblacionales 2024*
Etaria (Edad)	15 a 19 años	9.156	*Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 – DANE, Proyecciones poblacionales 2024*
Etaria (Edad)	20 a 59 años	67.018	*Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 – DANE, Proyecciones poblacionales 2024*
Etaria (Edad)	Mayor de 60 años	16.252	*Censo Nacional de Población y Vivienda 2018*

			– DANE, Proyecciones poblacionales 2024
Grupos étnicos	Pueblos Indígenas		
Grupos étnicos	Población Afrocolombiana		
Grupos étnicos	Comunidades Afrocolombianas		
Grupos étnicos	Comunidades Raizales		
Grupos étnicos	Pueblo Rom		
Grupos étnicos	Población Mestiza		
Grupos étnicos	Comunidades Negras		
Grupos étnicos	Comunidades Palenqueras		
Género	Masculino	57.494	*Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 – DANE, Proyecciones poblacionales 2024*
Género	Femenino	60.537	*Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 – DANE, Proyecciones poblacionales 2024*
Población Vulnerable	Personas en Reincorporación (Acuerdos de Paz)		
Población Vulnerable	Personas en Reintegración exintegrantes de Grupos Armados Organizados y otros en tránsito a la vida civil		
Población Vulnerable	Desplazados		
Población Vulnerable	Personas con discapacidad		
Población Vulnerable	Víctimas de otros hechos diferentes al desplazamiento		

3.4.4 Focalización

Código y nombre del producto *En caso de no aplicar escriba (N/A)*	**Política** *En caso de no aplicar escriba (N/A)*	**Personas beneficiadas** *En caso de no aplicar escriba (N/A)*
N/A	**N/A**	**N/A**

Categoría *En caso de no aplicar escriba (N/A)*	**Meta de la categoría** *En caso de no aplicar escriba (N/A)*	**Fuente de financiación** *En caso de no aplicar escriba (N/A)*	**Costo de la categoría**
N/A	**N/A**	**N/A**	**N/A**

3.5 Objetivo Generales y Específicos

3.5.1 Objetivo General e indicadores de seguimiento

Problema central*

Deficiencias en el desarrollo de los programas relacionados con la gestión del riesgo de desastres en el municipio de Santander de Quilichao.

Objetivo general – Propósito*

Fortalecer el desarrollo de los programas relacionados con la gestión del riesgo de desastres en el municipio de Santander de Quilichao.

Objetivos Específicos Directos

- ✓ Aumentar la implementación de las estrategias dirigidas a la mitigación de los riesgos
- ✓ Aumentar la capacidad administrativa para la atención de familias afectadas por desastres y en condición de riesgos.
- ✓ Suscribir el convenio bomberil para el año 2026

Objetivos Específicos Indirectos

- ✓ Mejorar el conocimiento en la formación de riesgo
- ✓ Beneficiar los organismos de socorro y oficina de gestión de riesgo

- ✓ Incrementar la capacidad para generar soluciones temporales de vivienda a familias afectadas por emergencias.
- ✓ Mayor disponibilidad de elementos o recursos físicos necesarios para asistencia a viviendas afectadas por emergencias.
- ✓ Asegurar la atención de emergencias para el año 2026.

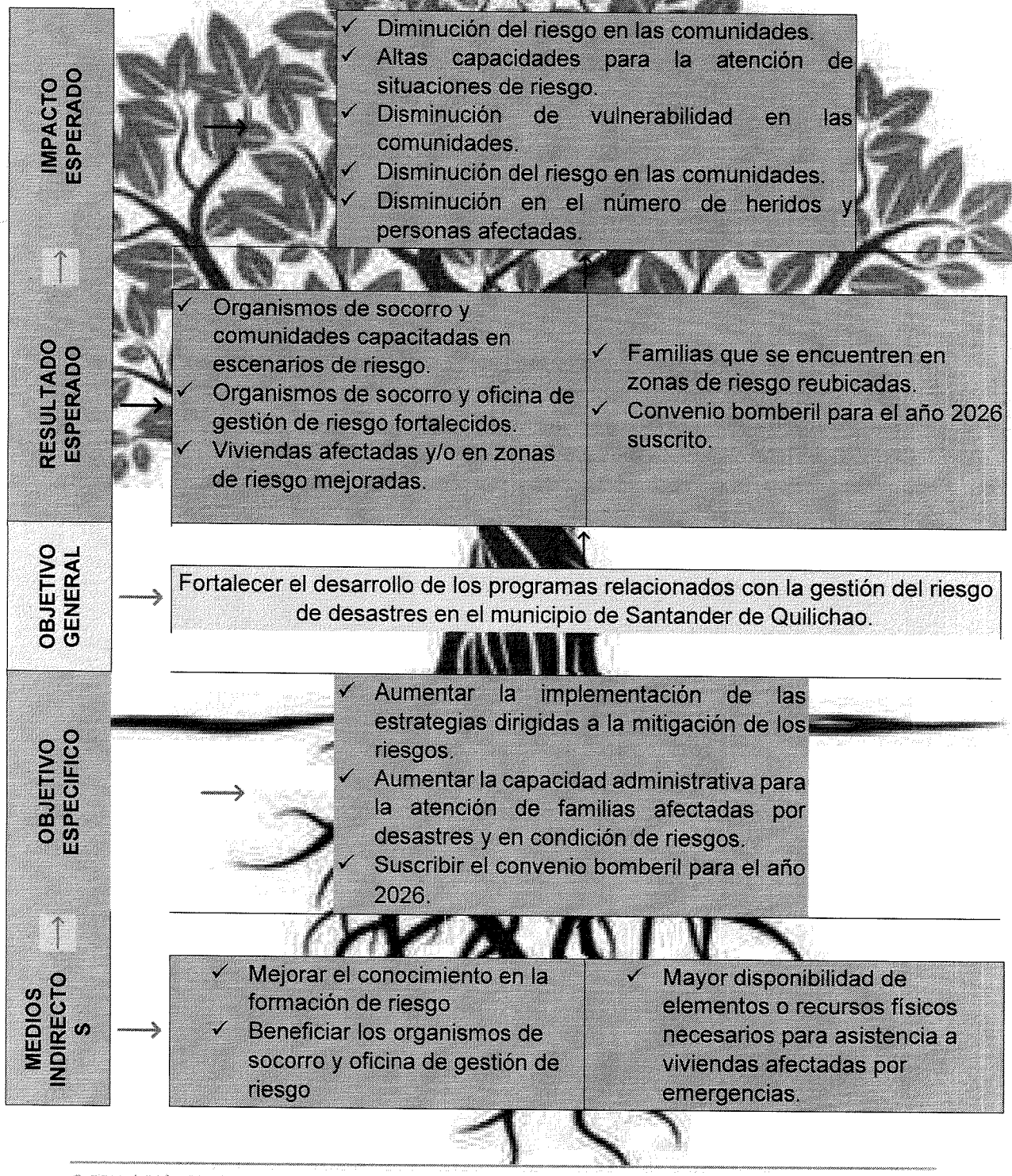
Resultado Esperado

- ✓ Organismos de socorro y comunidades capacitadas en escenarios de riesgo
- ✓ Organismos de socorro y oficina de gestión de riesgo fortalecidos
- ✓ Viviendas afectadas y/o en zonas de riesgo mejoradas.
- ✓ Familias que se encuentren en zonas de riesgo reubicadas.
- ✓ Convenio bomberil para el año 2026 suscrito.

Impacto Esperado

- ✓ Diminución del riesgo en las comunidades
- ✓ Altas capacidades para la atención de situaciones de riesgo
- ✓ Disminución de vulnerabilidad en las comunidades.
- ✓ Disminución del riesgo en las comunidades.
- ✓ Disminución en el número de heridos y personas afectadas.

3.5.2 Árbol de objetivos



✓ Incrementar la capacidad para generar soluciones temporales de vivienda a familias afectadas por emergencias.	✓ Asegurar la atención de emergencias para el año 2026.



3.6 Alternativas de solución

Tabla 4 Alternativas de solución

NOMBRE DE LA ALTERNATIVA
Alternativa 1: Provisión de servicios financieros y adquisición de bienes y/o materiales para el mejoramiento y/o reubicación de familias en situación riesgo en el municipio de Santander de Quilichao.

4. MÓDULO PREPARACIÓN

4.1 Estudio de necesidades

4.1.1 Bien o servicio a entregar o demanda a satisfacer

Tabla 5 Bienes o Servicios

Bien o servicio	Medido a través de	Descripción de la oferta	Descripción de la demanda
Atención a emergencias e identificación de riesgos	Número	Identificación de riesgos en la comunidad mediante soluciones integrales en bienes y servicios orientados a la atención de emergencias.	Población que requiere servicios en atención profesional de riesgos y desastres de manera oportuna y eficaz

4.2 Análisis técnico de la alternativa

Resumen de la alternativa *

Por medio de un proyecto integral realizar la contratación de personal idóneo para realizar la capacitación sobre escenarios de riesgo orientado a comunidades vulnerables y/o en riesgo; la prestación del servicio público esencial del cuerpo de bomberos voluntarios; el suministro de combustible para mejorar la operatividad de los vehículos y demás herramientas necesarias en la respuesta a emergencias; el fortalecimiento del banco de materiales y el fortalecimiento a la oficina de gestión del riesgo y/o los organismos de socorro, así como el ajuste y / o socialización, los cuales son necesarios para asegurar el desarrollo de la gestión de riesgo de desastres, razón por la cual, es de vital importancia contar continuamente con el fortalecimiento a la oficina de gestión de riesgo y/o organismos de socorro para la identificación oportuna del riesgo y planeación y respuesta ante situaciones de emergencias.

4.3 Localización de la alternativa

4.3.1 Localización

Región	Departamento	Municipio	Centro Poblado	resguardo	Especifica
Occidente	Cauca	Santander De Quilichao	N/A	N/A	urbano y rural

4.4 Cadena de valor

CADENA DE VALOR Objetivo General del Proyecto: Fortalecer el desarrollo de los programas relacionados con la gestión del riesgo de desastres en el municipio de Santander de Quilichao.						
Objetivo específico	**Producto**	**Indicador de Producto**	**Meta PDM**	**Actividad / Entregable**	**Insumo**	**Costo**
Aumentar la implementación de las estrategias dirigidas a la mitigación de los riesgos	4503003 - Servicios de asistencia técnica	450300300 Instancias territoriales asistidas	M115	Actividad 1: Prestar servicios de apoyo a la gestión para la realización de talleres sobre conocimiento del riesgo, reducción y manejo de las emergencias, en las comunidades e instituciones donde se presenta vulnerabilidad y/o amenaza, en el marco de la implementación del plan de gestión del riesgo de desastres del municipio de Santander de Quilichao, cauca.	Mano de obra no calificada	$ 19.200.000
			M118	Actividad 2: Transferir a título de compraventa herramientas para el fortalecimiento de los organismos de socorro del municipio de Santander de Quilichao.	Mano de obra calificada	$ 125.000

				Actividad 3: Transferir a título de compraventa equipos y/o herramientas para el fortalecimiento de la oficina de gestión de riesgos de desastres de Santander de Quilichao.	Servicios de venta y de distribución	$ 125.000
				Actividad 4: Realizar el mantenimiento preventivo y correctivo a todo costo, incluido mano de obra y repuestos de motocicletas que facilitan la acción operativa en la atención de emergencias en el municipio de Santander de Quilichao.	Mano de obra calificada	$ 127.000
				Actividad 5: Suministrar gasolina a vehículos, motobombas, motosierras y demás herramientas necesarias en la oficina de gestión de riesgo de desastres del municipio" para el uso diario y emergencia.	Servicios de venta y de distribución	$ 6.000.000
Costo total de la alternativa (proyecto)						$ 25.577.000

CADENA DE VALOR

Objetivo General del Proyecto:
Fortalecer el desarrollo de los programas relacionados con la gestión del riesgo de desastres en el municipio de Santander de Quilichao.

Objetivo específico	Producto	Indicador de Producto	Meta PDM	Actividad / Entregable	Insumo	Costo
Aumentar las obras para la reducción de riesgo de desastres en el	4503028 – Servicios de apoyo para atención de población	450302800 Personas afectadas por situaciones	M119	Actividad 1: Transferir a título de compraventa materiales de construcción para el mejoramiento en la	Materiales	$ 15.000.000

municipio de Santander de Quilichao.	afectada por situaciones de emergencias, desastres o declaratorias de calamidad publica	de emergencia, desastre o declaratorias de calamidad pública apoyadas		respuesta a emergencias y atención a viviendas en situación de riesgo en el municipio de Santander de Quilichao.		
				Actividad 2: Transferir a título de compraventa materiales de construcción para el mejoramiento en la respuesta a emergencias y atención a viviendas en situación de riesgo en el municipio de Santander de Quilichao.	Servicios de leasing	$ 15.000.000
Costo total de la alternativa (proyecto)						$ 30.000.000

CADENA DE VALOR

Objetivo General del Proyecto:
Fortalecer el desarrollo de los programas relacionados con la gestión del riesgo de desastres en el municipio de Santander de Quilichao.

Objetivo específico	Producto	Indicador de Producto	Meta PDM	Actividad / Entregable	Insumo	Costo
Suscribir el convenio bomberil para el año 2026.	4503036 – Servicios de apoyo financieros para la prevención y control de incendios en los municipios	450303600 Entidades territoriales cofinanciadas	M120	Actividad 1: Fortalecer la prestación del servicio público esencial en control de incendios y demás calamidades conexas por parte del cuerpo de bomberos voluntarios del municipio de Santander de Quilichao.	Servicios para la comunidad, sociales y personales	$ 339.578.125
				Actividad 2: Fortalecer la prestación del servicio público esencial en control de incendios y demás calamidades conexas por parte del cuerpo de bomberos voluntarios del municipio de Santander de Quilichao.	Servicios para la comunidad, sociales y personales	$ 339.578.125
Costo total de la alternativa (proyecto)						$ 679.156.250

4.5 Análisis de riesgos

Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad	Impacto	Efectos	Medidas de Mitigación
1. Propósito objetivo general					
De calendario	Falta de cumplimiento dentro de la vigencia establecida	3. Moderado	3. Moderado	Devolución de recursos	Establecimiento adecuado de un cronograma de trabajo
2. Componente (nombre del producto)					
De costos	Aumento de precios de los productos, insumos, materiales, elementos o servicios	3. Moderado	4. Mayor	Insuficiencia de recursos	Presupuestar adecuadamente establecer precios fijos al cotizar
De mercado	Aumento en los precios del mercado	3. Moderado	4. Mayor	Insuficiencia de recursos	Cotizar previamente
3. Actividad (nombre de la actividad)					
De calendario	No se cumpla el desarrollo en los tiempos establecidos	3. Moderado	3. Moderado	Incumplimiento del contrato	Realizar y ejecutar cronograma

5. MÓDULO PROGRAMACIÓN

5.1 Indicadores de producto

Código y nombre del Producto:	4503003 Servicios de asistencia técnica	Código y nombre del Indicador de producto:	450300300 Instancias territoriales asistidas
Medido a través de:	Numero	Unidad de medida del indicador:	Numero
Meta del producto *(vigencia actual)*:	1	Meta del indicador de producto *(vigencia actual)*:	1
Costo total del producto:	$ 37.500.000	Es acumulativo SI/NO	NO
		Es principal SI/NO	SI

Código y nombre del Producto:	4503028 Servicios de apoyo para atención de población afectada por situaciones de emergencia, desastre o declaratorias de calamidad pública	Código y nombre del Indicador de producto:	450302800 Personas afectadas por situaciones de emergencia, desastre o declaratorias de calamidad pública apoyadas
Medido a través de:	Numero	Unidad de medida del indicador:	Numero
Meta total del producto *(vigencia actual)*:	150	Meta total del indicador de producto *(vigencia actual)*:	150
Costo total del proyecto:	$ 165.000.000	Es acumulativo SI/NO	NO
		Es principal SI/NO	SI

Código y nombre del Producto:	4503036 Servicios de apoyo financieros para la prevención y control de incendios en los municipios	Código y nombre del Indicador de producto:	450303600 Entidades territoriales cofinanciadas
Medido a través de:	Numero	Unidad de medida del indicador:	Numero
Meta total del producto *(vigencia actual)*:	1	Meta total del indicador de producto *(vigencia actual)*:	1
Costo total del proyecto:	$ 659.375.000	Es acumulativo SI/NO	NO
		Es principal SI/NO	SI

5.2 Cronograma

Anexar cronograma

CRONOGRAMA				MESES *(marque con una x)*											
Producto	**Actividad**	**Vigencia**	**Plazo (Meses)**	**1**	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
Servicios de asistencia técnica	Actividad 1: Prestar servicios de apoyo a la gestión para la realización	2025	12 M	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

	de talleres sobre conocimiento del riesgo, reducción y manejo de las emergencias, en las comunidades e instituciones donde se presenta vulnerabilidad y/o amenaza, en el marco de la implementación del plan de gestión del riesgo de desastres del municipio de Santander de Quilichao, cauca.														
	Actividad 2: Transferir a título de compraventa herramientas para el fortalecimiento de los organismos de socorro del municipio de Santander de Quilichao.	2025	1 M					X							
	Actividad 3: Transferir a título de compraventa equipos y/o herramientas para el fortalecimiento de la oficina de gestión de riesgos de desastres de Santander de Quilichao.	2025	1 M					X							
	Actividad 4: Realizar el mantenimiento preventivo y correctivo a todo costo, incluido mano de obra y repuestos de motocicletas que facilitan la acción operativa en la atención de emergencias en el municipio de	2025	15 D							X					

	Santander de Quilichao.													
	Actividad 5: Suministrar gasolina a vehículos, motobombas, motosierras y demás herramientas necesarias en la oficina de gestión de riesgo de desastres del municipio" para el uso diario y emergencia.	2025	12 M	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Servicios de apoyo para atención de población afectada por situaciones de emergencia, desastre o declaratorias de calamidad pública	Actividad 1: Transferir a título de compraventa materiales de construcción para el mejoramiento en la respuesta a emergencias y atención a viviendas en situación de riesgo en el municipio de Santander de Quilichao.	2025	15 D							X				
	Actividad 2: Transferir a título de compraventa materiales de construcción para el mejoramiento en la respuesta a emergencias y atención a viviendas en situación de riesgo en el municipio de Santander de Quilichao.	2025	15 D							X				
Servicios de apoyo financieros para la prevención y control de incendios en los municipios	Actividad 1: Fortalecer la prestación del servicio público esencial en prevención de incendios y demás calamidades conexas por parte del cuerpo de bomberos voluntarios del municipio de Santander de Quilichao.	2025	12 M	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Actividad 2:	2025	12 M	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

	Fortalecer la prestación del servicio público esencial en prevención de incendios y demás calamidades conexas por parte del cuerpo de bomberos voluntarios del municipio de Santander de Quilichao.													

DIANA MARCELA COLLAZOS ZAPATA
Jefe Oficina Gestión del Riesgo de Desastres

Anexos: tres documentos adjuntos.

Redactor(a)/transcriptor(a): Sandra M. Ortiz (contratista) SMO
Revisó:
Sub serie documental: Proyectos